



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ТРУДОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
СИМФЕРОПОЛЬСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №265/1

14 июня 2018 года

с. Трудовое

Об утверждении Порядка и Методики оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам муниципального образования Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым

В целях определения результативности реализации налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории муниципального образования Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, оптимизации действующих льгот по налогообложению в муниципальном образовании Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Совета министров Республики Крым от 30 мая 2018 года № 257 «О некоторых вопросах оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных законами Республики Крым», Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым от 29 декабря 2017 года № ___, Уставом муниципального образования Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, Администрация Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым

ПОСТАНОВЛЯЕТ :

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым согласно приложению 1.

2. Утвердить Методику оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым согласно приложению 2.

3. Специалистам Администрации Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым обеспечить работу по проведению оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам (далее - оценка эффективности налоговых льгот) в соответствии с утвержденным Порядком и Методикой.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Председатель Трудовского сельского
совета-глава администрации Трудовского
сельского поселения



А.В.Данюк

Приложение 1
к Постановлению Администрации
Трудовского сельского поселения
Симферопольского района
Республики Крым
от 14 июня 2018 года №

Порядок
оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению)
налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании
Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым

1. Общие положения

1.1. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым (далее - Порядок) определяет цели, для достижения которых отдельными категориями налогоплательщиков могут направляться высвободившиеся денежные средства от предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот; устанавливает механизм проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных решениями сессий Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым, критерии их оценки; определяет исполнительные органы, осуществляющие проведение такой оценки.

2. Цели, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы

2.1. Основными целями, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы отдельным категориям налогоплательщиков, являются:

2.1.1 достижение благоприятных социальных последствий предоставления налоговых льгот, в том числе улучшение условий жизнедеятельности населения муниципального образования Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым;

2.1.2 создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных слоев населения;

2.1.3 стимулирование использования финансовых ресурсов налогоплательщиков для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции и создания новых рабочих мест; поддержка инвестиционной и инновационной деятельности; создание условий для увеличения объемов производства, формирования дополнительных и сохранения существующих рабочих мест; оказание финансовой поддержки организациям в решении приоритетных для

муниципального образования Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым социальных задач;

2.1.4 сохранение и (или) рост доходов бюджета муниципального образования Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (далее – бюджет муниципального образования), снижение расходов бюджета муниципального образования;

2.1.5 стимулирование роста базы налогообложения, обеспечение прироста поступлений средств в бюджет муниципального образования.

2.2. Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

3. Критерии оценки эффективности налоговых льгот

3.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот осуществляется на основании следующих критериев:

3.1.1 бюджетная эффективность - оценка влияния итогов предоставления льгот по налогообложению на объем доходов бюджета муниципального образования (расширение налогооблагаемой базы и прирост поступлений платежей в бюджет муниципального образования по сравнению с величиной предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по налогообложению);

3.1.2 экономическая эффективность - положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности категории налогоплательщиков (прибыльность, рентабельность, расширение производства, ассортимента продукции (работ, услуг), снижение себестоимости продукции (работ, услуг) и другие), увеличение капитальных вложений в основные средства, осуществление инвестиционной и инновационной деятельности на территории муниципального образования Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым;

3.1.3 социальная эффективность (социальная значимость) – социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения муниципального образования Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, формирование льготных условий для оплаты услуг незащищенным слоям населения, улучшение экологической обстановки и другие).

4. Организация проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот

4.1. Оценка эффективности проводится в отношении предоставленных налоговых льгот, установленных решениями сессий Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым.

4.2. Оценка эффективности налоговых льгот производится в целях оптимизации перечня действующих льгот по налогообложению, обеспечения их соответствия общественным интересам, оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения недополученных доходов бюджета муниципального образования за счет отмены неэффективных налоговых льгот.

4.3. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот проводится администрацией Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

4.4. Оценка эффективности налоговых льгот включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот.

4.5. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот физическим лицам и общественным организациям инвалидов осуществляется по критерию социальной эффективности.

4.6. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот органам государственной власти Республики Крым, органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также учреждениям, находящимся в ведении указанных органов, осуществляется по критерию бюджетной эффективности.

4.7. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот организациям, индивидуальным предпринимателям для целей, указанных в подпункте 2.1.1 настоящего Порядка, осуществляется по критерию социальной эффективности, а для целей, указанных в подпункте 2.1.2 и 2.1.3 настоящего Порядка, осуществляется по критериям экономической эффективности и бюджетной эффективности.

4.6. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот производится на основе расчетов показателей эффективности налоговых льгот в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым (далее - Методика), утвержденной настоящим постановлением.

Расчеты показателей эффективности налоговых льгот производятся на основании данных налогоплательщиков с учетом информации муниципальных образований по таким плательщикам, налоговой, статистической, финансовой, бухгалтерской отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

4.7. Оценка эффективности по планируемым к предоставлению налоговым льготам проводится Администрацией Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым в течение месяца со дня поступления предложений о предоставлении налоговых льгот.

Предложения о предоставлении отдельной категории налогоплательщиков налоговой льготы должны содержать расчеты показателей эффективности налоговых льгот. Предложения должны быть обоснованными, мотивированными и подкрепляться необходимыми расчетами и выводами.

Предложения направляются в Администрацию Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Уполномоченный специалист администрации подбирает категорию налогоплательщиков. Для этого он вправе направить письменные запросы в территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Крым, МИФНС России № 1 по Республике Крым, структурные подразделения Администрации Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым и другие органы. После подбора категории налогоплательщиков проводит изучение и анализ по вопросу эффективности и целесообразности установления налоговых льгот для подобранной категории налогоплательщиков, используя при этом дополнительную информацию. Готовит заключение о целесообразности или нецелесообразности предоставления налоговых льгот по изученной категории налогоплательщиков. При положительном заключении выносит для рассмотрения на комиссии по вопросам бюджета, финансов, местным налогам и сборам. По результатам рассмотрения комиссии по вопросам бюджета, финансов, местным налогам и сборам готовит проект решения Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым (с материалами) и направляет его на коллегию администрации Трудовского сельского поселения для вынесения вопроса о целесообразности предоставления налоговых льгот.

5. Порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

5.1. Администрация Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым ежегодно проводит оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных решениями сессий Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым, за отчетный финансовый год в срок до 20 июля текущего финансового года и составляет отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных решениями сессий Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым, по форме, определенной приложением 1 к настоящему Порядку, с приложением произведенных расчетов и аналитической записки, содержащей предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых льгот, пониженных налоговых ставок.

5.2. При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, Администрация Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым запрашивает сведения, определенные приложением к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот у налогоплательщиков - юридических лиц. При непредставлении запрашиваемых сведений в течение месяца со дня направления запроса эффект от предоставления налоговой льготы, пониженной налоговой ставки принимается равным нулю.

5.3. На основании отчетов о результатах оценки эффективности налоговых льгот Администрация Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым:

5.3.1 проводит анализ эффективности предоставленных налоговых льгот;

5.3.2 осуществляет подготовку предложений по сохранению, изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот;

5.3.3 формирует сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных решениями сессий Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым, за отчетный финансовый год по форме, определенной приложением 2 к настоящему Порядку;

5.3.4 готовит предложения по изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, а также изменению оснований, порядка и условий их применения.

5.4. Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных решениями сессий Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым, за отчетный финансовый год и предложения по изменению или отмене низкоэффективных или неэффективных налоговых льгот, а также изменению оснований, порядка и условий их применения направляются в срок до 1 сентября текущего финансового года комиссии по вопросам бюджета, финансов, местным налогам и сборам по рассмотрению вопросов, связанных с обеспечением поступлений налогов, сборов, имущественных платежей в бюджет муниципального образования, для принятия решения о целесообразности сохранения (отмены) предоставленных льгот. Результаты оценки эффективности налоговых льгот доводятся уполномоченными специалистами Администрации Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым до сведения главы администрации Трудовского сельского поселения.

5.5. В случае принятия комиссией по вопросам бюджета, финансов, местным налогам и сборам решения о вынесении на коллегию Администрации Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым вопроса об отмене налоговой льготы Администрация Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым готовит проект решения Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым с соответствующими материалами об отмене налоговой льготы и направляет его на рассмотрение коллегии Администрации Трудовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

Председатель Трудовского сельского
совета-глава администрации Трудовского
сельского поселения



А.В.Данюк

Приложение 1
к Порядку оценки эффективности предоставления (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым

Отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных решениями сессий Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым,

за _____ ГОД.

№ п/п	Статья нормативного правового акта, которым установлены налоговые льготы	Наименование налога	Категория налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами	Доля налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, в общем объеме налогоплательщиков данной категории (в %)	Объем предоставленных налоговых льгот, тыс.руб.	Показатели эффективности налоговых льгот			Выводы и предложения по оценке эффективности налоговых льгот	
							Бюджетная эффективность (Кбэф)	Экономическая эффективность (Кзэф)	Социальная эффективность (Ксэф)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12

Приложение 2

к Порядку оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым

Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, установленных решениями сессий Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым,

за _____ ГОД.

№ п/п	Статья нормативного правового акта которым установлены налоговые льготы	Наименование налога	Установление пониженной ставки по налогу или освобождение от налога	Категория налогоплательщиков, которым предоставлены налоговые льготы	Орган муниципального образования Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, администрирующий налоговые льготы	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами	Доля налогоплательщиков воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме налогоплательщиков данной категории (%)	Объем предоставленных налоговых льгот, тыс руб.	Показатели эффективности налоговых льгот				Выводы и предложения по оценке эффективности налоговых льгот
									Бюджетная эффективность (Кбэф)	Экономическая эффективность (Кэф)	Социальная эффективность (Ксэф)	Показатель эффективности (эфп)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

**Методика оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в
муниципальном образовании Трудовское сельское поселение
Симферопольского района Республики Крым**

Показателями оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, установленных решениями сессий Трудовского сельского совета Симферопольского района Республики Крым (далее – налоговые льготы), являются: бюджетная эффективность, экономическая эффективность, социальная эффективность.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1.1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности с использованием одного из следующих критериев:

1.1.1. Увеличение объема налоговых доходов бюджета.

Коэффициент бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{бэф} = \text{НП} / \text{ПБ}, \text{ где:}$$

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет муниципального образования Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым (далее – бюджет муниципального образования);

ПБ - сумма потерь бюджета муниципального образования от предоставления налоговых льгот.

Сумма потерь бюджета муниципального образования от предоставления налоговых льгот (ПБ) рассчитывается по формуле:

а) при уменьшении ставки налога:

$$\text{ПБ} = (\text{НБ} \times \text{СН} \times \text{НО}) - (\text{НБ} \times \text{СН}_л \times \text{НО}), \text{ где:}$$

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

СН_л - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот;

НО - норматив зачисления налога в бюджет муниципального образования;

б) при уменьшении налогооблагаемой базы:

$$\text{ПБ} = (\text{НБ} \times \text{СН} \times \text{НО}) - (\text{НБ}_л \times \text{СН} \times \text{НО}), \text{ где:}$$

НБ - налогооблагаемая база;

НБ_л - налогооблагаемая база, уменьшенная в результате предоставления налоговой льготы;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

НО - норматив зачисления налога в бюджет муниципального образования.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) больше либо равно единице ($K_{бэф} \geq 1$).

Для оценки по данному критерию эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот используются прогнозные показатели динамики налоговых платежей в бюджет.

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка бюджетной эффективности не производится.

2. Оценка экономической эффективности налоговых льгот

2.1. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с приложением к настоящей Методике. При этом для оценки должно быть использовано не менее 5 показателей.

2.2. Коэффициент экономической эффективности ($K_{эф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{эф} = Э_p / Э_c, \text{ где:}$$

$Э_p$ - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

$Э_c$ - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности ($K_{эф}$) больше или равно единице ($K_{эф} \geq 1$).

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка экономической эффективности не производится.

3. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

3.1. Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании коэффициента социальной эффективности и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков:

- средней годовой заработной платы;
- расходов на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала в расчете на одного работника;
- расходов на добровольное медицинское страхование персонала в расчете на одного работника;
- суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;
- суммы средств, направленных налогоплательщиками на благотворительность, в расчете на одного работника;
- расходов на повышение экологической безопасности в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговой льготы ($K_{сэф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{сэф} = K_p / K_c, \text{ где:}$$

K_p - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

K_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($K_{сэф}$) больше или равно единице ($K_{сэф} \geq 1$).

Социальная эффективность предоставления налоговых льгот также признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения муниципального образования Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым.

Социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, признается положительной в случае их предоставления категориям населения муниципального образования Трудовское сельское поселение Симферопольского района Республики Крым, нуждающимся в оказании мер социальной поддержки.

Социальная эффективность налоговых льгот для организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых не связана с оказанием услуг населению, признается положительной в случае создания (сохранения) рабочих мест и роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава, превышающего запланированный уровень инфляции на плановый период.

4. Расчет сводного показателя оценки эффективности налоговых льгот

4.1. Сводный показатель оценки эффективности налоговых льгот ($\text{Э}_{фнл}$) (далее - показатель эффективности) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной ($K_{бэф}$), экономической ($K_{эф}$) и социальной эффективности ($K_{сэф}$) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\text{Э}_{фнл} = (K_{бэф} + K_{эф} + K_{сэф}) / 3.$$

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности ($\text{Э}_{фнл}$) больше либо равно единице ($\text{Э}_{фнл} \geq 1$).

4.2. Для налоговых льгот, имеющих социальную направленность, предоставленных физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, некоммерческим общественным организациям показатель эффективности ($\text{Э}_{фнл}$) равен 1, если налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность.

Председатель Трудовского сельского
совета-глава администрации Трудовского
сельского поселения



А.В.Данюк

Приложение
к Методике оценки эффективности
предоставленных (планируемых к
предоставлению) налоговых льгот по
местным налогам в муниципальном
образовании Трудовское сельское
поселение Симферопольского района
Республики Крым

Показателей финансово-хозяйственной деятельности

для расчета эффективности налоговых льгот

Вид налога _____

Наименование категории налогоплательщика _____

Содержание налоговой льготы _____

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения),%
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	тыс. рублей			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	тыс. рублей			
3	Валовая прибыль	тыс. рублей			
4	Рентабельность (стр.3/стр.2)	%			
5	Инвестиции в основной капитал	тыс. рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	тыс. рублей			
7	Фонд заработной платы работников	тыс. рублей			
8	Численность работников	чел.			
9	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	тыс. рублей			
10	Сумма налоговых поступлений в бюджет	тыс. рублей			